

Groupe de travail « Ouverture des données budgétaires de collectivités »

Compte-rendu de la réunion du 16/11/2022

Version du 23/11/2022



1 VERSIONS

VERSION	DATE	OBSERVATION
0	17/11/2022	Version initiale rédigée par Guillaume RYCKELYNCK (GRK)
0		Relecture
1		Validation et diffusion

2 MODALITES D'ORGANISATION

Date : 16/11/2022

Horaires : 14h00 à 15h30

Ordre du jour :

- Retour d'expérience sur « Comment récupérer les données budgétaires de ma collectivité ? »
- Présentation du processus de publication des données budgétaires sur DataGrandEst
- Discussion sur le document « Pas à pas »
- Suite des travaux du groupe

3 PARTICIPANTS

PRENOM / NOM	ORGANISME	FONCTION
Bruno NICOLLE	CD Meuse	Responsable service Intégration Logicielle & Géomatique
Anaïs THIRIOT	CD Meuse	Data Manager
Marion PEREZ	CA Saint-Louis Agglomération	Géomaticienne - Chargée de missions Open Data & Aménagement
Gilles DENNEVAL	CA de Châlons-en-Champagne	Chef du Service Système d'Information Géographique
Benjamin CHARTIER	Optéos	Prestataire DataGrandEst – Appui technique
Guillaume RYCKELYNCK	Région Grand Est	Chef de projet Données – Equipe DataGrandEst

4 COMPTE RENDU

Guillaume R. introduit la réunion et rappelle l'ordre du jour.

Ce temps d'échange réunit uniquement une partie des membres du groupe de travail « Ouverture des données budgétaires de ma collectivité » qui souhaitent publier leurs données rapidement, tester le processus proposé dans le cadre de DataGrandEst et contribuer à la rédaction du guide intitulé « Pas-à-pas ».

4.1 Retour d'expérience sur « Comment récupérer les données budgétaires de ma collectivité ? »

Un tour de table permet à chacun d'indiquer de quelles données budgétaires il dispose, dans quel format et comment il y a eu accès.

Département de la Meuse :

Besoin d'un accord de la Direction Générale et de la Direction des Finances. Demande faite auprès du Directeur des finances. Pas de réponse à ce jour, du fait de sa faible disponibilité en raison de la préparation budgétaire en cours.

Retour attendu d'ici la fin de l'année.

St-Louis Agglomération :

Fichiers obtenus auprès de la Direction des Finances avec l'aval du Directeur qui est favorable à l'ouverture des données budgétaires (transparence de la collectivité vis-à-vis du citoyen).

Les fichiers concernent le Budget Primitif 2022 (BP) et le Compte Administratif 2021 (CA). Ils ont été transmis au format XML TOTEM.

Les fichiers des budgets complémentaires devraient aussi être mis à disposition prochainement.

Châlons-en-Champagne :

La situation est particulière dans la mesure où Châlons-en-Champagne développe en interne son propre logiciel de comptabilité. Un développeur de la DSI possède l'expertise à la fois technique et thématique sur le budget.

La mise à disposition des fichiers XML TOTEM de la ville a donc été très simple et rapide pour tester la publication sur la plateforme DataGrandEst.

La volonté politique pour l'open data est très forte. A ce stade, la publication s'est faite sans accord explicite de la part des élus et de la Direction des Finances. La validation est prévue a posteriori.

La publication du budget de l'agglomération est également prévue prochainement.

Il est précisé que Châlons-en-Champagne possède son propre catalogue open data basé sur les solutions ESRI, mais que ce dernier, satisfaisant pour les données géographiques intégrées dans les outils ESRI ne l'est pas pour celles qui proviennent d'autres systèmes et pour les données non géographiques. La volonté de Châlons-en-Champagne est d'utiliser nativement le catalogue DataGrandEst pour l'ouverture des données.

Suite à ces retours, il est noté qu'il **pourrait être intéressant de recueillir des témoignages d'élus convaincus lors du travail sur l'argumentaire** open data.

Principaux enseignements à retenir :

- ⇒ Fichiers généralement transmis par les services financiers de la collectivité
- ⇒ Format XML TOTEM semble être le standard privilégié
- ⇒ Ensemble des budgets devraient être mis en ligne : Budget Primitif (BP), Compte Administratif (CA), Budget Complémentaire (BC) et Décisions Modificatives (DM).
- ⇒ Validation de la diffusion dépend de la structure, mais généralement un accord de la Direction Générale et Direction des finances avant diffusion est nécessaire. La donnée revêt un caractère sensible aux yeux des décideurs.
- ⇒ Pas de contrôle a posteriori de la part des services sur les fichiers mis en ligne (structure, format, etc.)

4.2 Présentation du processus de publication des données budgétaires sur DataGrandEst

Benjamin C. présente le processus de publication qui a été suivi lors du test réalisé sur les données budgétaires de la ville de Châlons-en-Champagne (cf. support de présentation). L'objectif de ce travail est de disposer d'une vision globale permettant de structurer et d'enrichir le « pas-à-pas », ainsi que d'identifier les points de difficulté et les pistes d'amélioration.

Une des phases les plus sensibles concerne la conversion et la validation des données. Les outils proposés par Open Data France et repris par schema.data.gouv.fr ne semblent pas pleinement fonctionnels.

Il est noté que **l'outil de conversion introduit des erreurs dans les fichiers générés** :

- **Certaines valeurs ne sont pas transcrites correctement** (ex. : « Compte administratif » au lieu de « compte administratif »)
- **Certains labels sont manquants** car leurs codes n'ont pas de correspondance directe dans le plan comptable. Cela entraîne une absence de valeur aussi pour les sections.
- **Les montants indiqués dans les fichiers résultants (format CSV) comportent des erreurs.** St-Louis Agglomération a notamment dû faire corriger ces fichiers par son service financier.

Il serait donc intéressant de pouvoir **associer les services financiers et avoir un retour de leur part sur les erreurs constatées**. Il est peu probable que les problèmes cités précédemment proviennent du fichier XML TOTEM source, ce que confirme l'analyse faite par Châlons-en-Champagne.

Un retour sera fait auprès d'OpenDataFrance et schema.data.gouv.fr sur ces différents points.

Les erreurs identifiées posent la question de savoir si **ces outils sont réellement utilisés par d'autres collectivités**. Il est proposé de **tester les données budgétaires publiées en open data par d'autres collectivités pour voir si elles sont valides et au besoin de les contacter pour connaître le processus et les difficultés rencontrées**.

Il est indiqué qu'aucun autre outil de conversion du format XML vers CSV n'est connu à ce jour. La ville de Montreuil a publié un outil de DataViz qui utilise directement le fichier XML et le traite pour générer les valeurs affichées. Le code est disponible sur GitHub (cf. <https://github.com/dtc-innovation/dataviz-finances-montreuil>). Il ne s'agit pas cependant d'un outil de conversion en tant que tel.

Publier les données après conversion sans les valider est aussi une possibilité mais semble assez maladroit et peu réaliste étant donné les problèmes rencontrés. A minima dans ce cas, les erreurs devraient être renseignées dans la fiche de métadonnées.

Enfin il est souligné :

- **L'importance de la génération d'un fichier XML TOTEM anonymisé** lors de la conversion du fichier source qui semble indiquer que le fichier source contient des données potentiellement sensibles et non diffusables. Une alerte existe ici et il faudrait mobiliser les services concernés pour disposer de plus d'éléments à ce sujet en lien avec le RGPD et évaluer le risque pour les structures concernées.
- **Le grand nombre de fichiers potentiels à publier** par année, étant donné la multiplicité des éléments de budget. St-Louis Agglomération dispose par exemple de 8 budgets annexes soit un total de 32 jeux de données par an à mettre en ligne. Une analyse plus fine des pratiques actuelles des collectivités et un retour d'expérience au niveau national serait intéressant. Il est aussi possible de mobiliser OpenDataFrance sur le sujet.
Faut-il prévoir une page ou une application dédiée sur le site DataGrandEst ?

4.3 Discussion sur le document « Pas-à-pas »

La forme actuelle du document semble convenir. Le choix à ce stade a été fait de détailler chaque opération, clic par clic. A voir dans le document final si cela devra être conservé ou simplifié afin de disposer d'un document à la fois concis et précis.

A l'issue des échanges il est proposé :

- De **séparer les parties sur la conversion, la validation et l'organisation des fichiers avant publication**. En effet, comme évoqué précédemment, la conversion et la validation sont des étapes importantes qui nécessitent un questionnement et une démarche particulière.
- D'**intégrer des copies d'écran** de chaque étape, de façon générale en s'appuyant pour l'instant sur le support présenté par Benjamin CHARTIER.

La phase de test par les membres du groupe permettra de valider les étapes et les descriptions. Des possibilités d'optimisation et des bonnes pratiques seront également à identifier (ex. : utilisation d'un modèle partagé pour les métadonnées et possibilité de dupliquer une fiche existante).

4.4 Suite des travaux du groupe

La prochaine réunion du groupe de travail « complet » (06/12/2022) sera l'occasion de faire un retour sur cet état des lieux et présenter une première version du document « Pas-à-pas ».

D'ici la prochaine réunion du groupe de travail « Pas-à-pas » (19/01/2022) :

- Les personnes disposant de données budgétaires (format XML TOTEM) testent la procédure présentée dans le « Pas-à-pas » et amendent le document en fonction de leurs constats et retours d'expérience.
- Les personnes disposant de données budgétaires se renseignent auprès de leur service financier et de leur délégué à la protection des données pour identifier la sensibilité des données XML TOTEM source non anonymisés.
- Guillaume R. et Benjamin C. reprennent le document et l'adaptent en tenant compte des remarques ci-dessus pour le rendre plus lisible.
- Guillaume R. et Benjamin C. testent les données de budgets publiées par d'autres collectivités sur data.gouv.fr et les contactent éventuellement pour savoir si elles ont utilisé les outils proposés par OpenDataFrance et si elles ont rencontré des difficultés.

- Guillaume R. et Benjamin C. se renseignent auprès d'Open DataFrance sur le bon fonctionnement des outils proposés et les recommandations pour la publication du grand nombre de fichiers à mettre en ligne (32 par an pour St-Louis Agglomération)
- L'ensemble des membres sont invités à contribuer en portant un regard critique sur la version actuelle du « Pas-à-pas » et les éléments disponibles, comme par exemple le modèle de fiche descriptive proposée (cf. <https://www.datagrandest.fr/data4citizen/visualisation/information/?id=budget-compte-administratif-2017-de-la-ville-de-chalons-en-champagne>)

PROCHAINES REUNIONS

- ⇒ **GT « Complet » : mardi 6 décembre 2022 de 10h30 à 12h00 (visio)**
Point sur la feuille de route et l'avancement sur les travaux prévus.
- ⇒ **GT « Pas-à-pas » : jeudi 19 janvier 2022 de 10h30 à 12h00 (visio)**
Point sur les tests de publication, retour sur les investigations identifiées et le document « Pas-à-pas ».