

Groupe de travail « Ouverture des données budgétaires de collectivités »

Compte-rendu de la réunion du 19/10/2023

Version du 07/11/23



1 VERSIONS

VERSION	DATE	OBSERVATION
01	07/11/2023	Version initiale rédigée par Nathalie DEJOUR (NDE)
02	28/11/2023	Relecture et compléments par Guillaume RYCKELYNCK (GRK)
1	01/12/2023	Diffusion par Guillaume RYCKELYNCK (GRK)

2 MODALITÉS D'ORGANISATION

Date : 19/10/2023

Horaires : 11h à 12h

Ordre du jour prévisionnel : maquette du flyer « open data »

- Revue des différentes propositions
- Discussion sur les contributions de chacun

Le support de réunion présenté aux participants est accessible dans le dossier partagé :

« [DGE GT OD Budget Flyer Argumentaire.pptx](#) »

3 PARTICIPANTS

PRENOM / NOM	ORGANISME	FONCTION	EMARGEMENT
Marion PEREZ	Saint-Louis Agglomération	Chargée de projets SIG - Open Data et Aménagement du territoire	Présente
Eyyub DIKBAS	CA Sarreguemines Confluences	Responsable service SIG	Présent
Guillaume RYCKELYNCK	Région Grand Est	Chef de projet Données – Région Grand Est / Equipe DataGrandEst	Présent
Nathalie DEJOUR	REALIA	Prestataire DataGrandEst Cheffe de projet support animation	Présente
Bruno NICOLLE	CD Meuse	Responsable service Intégration Logicielle & Géomatique	Excusé
Anaïs THIRIOT	CD Meuse	Data-manager	Excusé
Gabriel HIRLEMANN	PNR Vosges du Nord	Responsable SIG et Observatoire du territoire	Excusé
Pauline FORESTIER	Collectivité européenne d'Alsace (CeA)	Unité Géo-Data - Direction Innovation et transformation publiques	Excusé
Benjamin CHARTIER	Optéos	Prestataire DataGrandEst – Appui technique	Excusé






4 COMPTE RENDU DES ÉCHANGES


4.1 Analyse des contributions

Lors de la réunion du groupe de travail, Nathalie D. avait présenté la méthode collaborative proposée pour coconstruire la maquette du flyer, ainsi qu'une 1^{ère} proposition de maquette à titre d'exemple. Sur cette base, 3 maquettes ont été proposées, par **Marion P., Bruno N. et Eyyub D.**

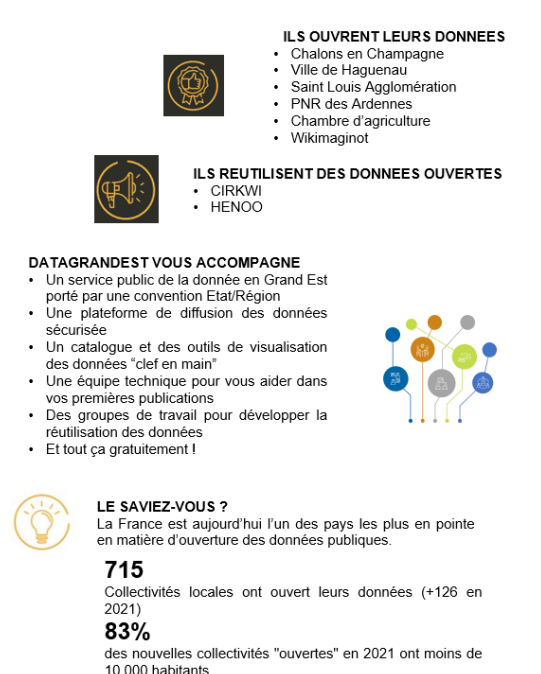
⇒ En l'absence de Bruno N., seules ont été discutées les propositions de Marion P. et Eyyub D.

Proposition de Marion P.

1 ^{ère} page	Commentaires
<p>VERSION Marion Perez</p>  <div style="border: 1px solid orange; padding: 5px; text-align: center; margin: 10px 0;"> ENGAGER UNE DEMARCHE OPEN DATA DANS MA COLLECTIVITE </div> <p>NUAGE DE MOTS EN LIEN AVEC L'Open Data type (choix des mots à faire) :</p>  <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 10px;">    </div>	<p>Titre : choix de ne pas le formuler sous forme de question, mais plutôt encourager la démarche ⇒ « <i>On ne se pose pas de question : on y va !</i> »</p> <p>Nuage de mots : faire un choix de mots ⇒ <i>De quoi parle-t-on ?</i></p>





Double page intérieure	
<p>VERSION Marion Perez</p> <p>L'OPENDATA, C'EST QUOI ? Des données publiques de grande qualité, aisément utilisables et interoperables, accessibles à tous, avec des licences et des conditions d'utilisation harmonisées</p>  <p>LES DONNEES A OUVRIR Toutes les données, mises à jour de façon régulière, dont la publication présente un intérêt économique, social, sanitaire ou environnemental : par exemple, les données de qualité de l'air, les données géographiques, les données financières (budgets, commande publique, subventions, etc.)</p> <p>LES ETAPES DE L'OUVERTURE</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Identifier les données 2) Valider (= principe d'ouverture + qualité des données) 3) Récupérer 4) Standardiser 5) Publier 6) Mettre à jour 7) Valoriser <p style="text-align: right;">Un picto par mot pour visualiser un process</p> <p>QUI ? Loi pour une République numérique de 2016 définit les acteurs :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Les organisations publiques de plus de 3 500 habitants et 50 agents qui doivent ouvrir toutes les données tout en respectant les règles sur les données personnelles et sensibles. - Certains acteurs privés pour des motifs d'intérêt général (exploitation des services publics de l'énergie ou de l'eau, les transactions immobilières, ou encore la gestion et le recyclage des déchets) 	<p style="text-align: center;">LES AVANTAGES DE L'OUVERTURE DES DONNEES</p> <div style="border: 1px solid green; padding: 5px; margin-bottom: 10px;"> <p>Favorise l'innovation sur les territoires</p> <p>Création de nouveaux services et activités créatrices de valeur Exemple à trouver (appli de transport en commune, autre...)</p> </div> <div style="border: 1px solid green; padding: 5px; margin-bottom: 10px;"> <p style="text-align: center;">Une plus grande transparence</p> <p>Optimisation de la relation avec les citoyens et consommateurs de données Améliore la compréhension de l'action publique</p> </div> <div style="border: 1px solid green; padding: 5px; margin-bottom: 10px;"> <p>Une gestion des politiques publiques facilitée</p> <p>Garantit une meilleure efficacité en interne et un socle d'information solide pour la prise de décision</p> </div> <div style="border: 1px solid green; padding: 5px; margin-top: 10px;"> <p>Place pour 1 ou 2 phrases ITW élus + agents Sur les <u>avantages</u> et <u>atouts</u> de l'<u>ouverture des données</u>.</p> </div>





Commentaires
<p>LES ETAPES DE L'OUVERTURE :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Approche « processus » = très intéressant. A retravailler en 3 ou 4 étapes. - Etre visuel = très bien - Etre opérationnel = très bien - Attention à ne pas être trop technique <p>⇒ <i>Besoin de mettre en avant l'acte politique, l'accompagnement et les outils disponibles plutôt que le processus purement technique.</i></p> <p>⇒ <i>Prévoir si possible le témoignage d'un ou d'une élu(e) ou décideur de la collectivité ?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Ville de Haguenau : Stéphane WAHL ?</i> ▪ <i>St Louis Agglomération : Mme WILLER ?</i> <p>QUI ?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Formulation relative aux acteurs privés à retravailler : « certains acteurs » = pas tous, mais ne précise pas qui. - Notion d'intérêt général à clarifier (est-ce encore présent dans la loi ?) <p>⇒ <i>Vérifier la rédaction de la Loi pour une République Numérique et autres textes sources (ex. : Banque des territoires)</i></p> <p>LES AVANTAGES DE L'OUVERTURE DES DONNEES</p> <ul style="list-style-type: none"> - Positionner les témoignages plutôt ici qu'en dernière page ? - <p>⇒ <i>1 ou 2 phrases d'élus et d'agents sur les avantages et les atouts de l'ouverture des données serait intéressant</i></p>

Dernière page	Commentaires
 <p>ILS OUVRENT LEURS DONNEES</p> <ul style="list-style-type: none"> • Châlons en Champagne • Ville de Haguenau • Saint Louis Agglomération • PNR des Ardennes • Chambre d'agriculture • Wikimaginot <p>ILS REUTILISENT DES DONNEES OUVERTES</p> <ul style="list-style-type: none"> • CIRKWI • HENOO <p>DATAGRANDEST VOUS ACCOMPAGNE</p> <ul style="list-style-type: none"> • Un service public de la donnée en Grand Est porté par une convention Etat/Région • Une plateforme de diffusion des données sécurisée • Un catalogue et des outils de visualisation des données "claf en main" • Une équipe technique pour vous aider dans vos premières publications • Des groupes de travail pour développer la réutilisation des données • Et tout ça gratuitement ! <p>LE SAVIEZ-VOUS ?</p> <p>La France est aujourd'hui l'un des pays les plus en pointe en matière d'ouverture des données publiques.</p> <p>715 Collectivités locales ont ouvert leurs données (+126 en 2021)</p> <p>83% des nouvelles collectivités "ouvertes" en 2021 ont moins de 10 000 habitants</p>	<p>ILS OUVRENT / REUTILISENT DES DONNEES</p> <ul style="list-style-type: none"> - Penser à ajouter les logos des structures qui témoignent <p>LE SAVIEZ-VOUS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Intéressant car les chiffres permettent de fixer les idées. - Besoin de s'assurer qu'ils sont à jour - Besoin de préciser la source - Est-il préférable de mentionner des chiffres nationaux ou régionaux ? - Combiner des chiffres positifs et une question, par exemple : « et vous, vous en êtes où ? » - Attention : un chiffre n'est ni positif, ni négatif, tout dépend de son interprétation... <p>⇒ <i>Proposer deux approches (négatif/positif) pour voir ce qui est le plus « porteur »</i></p>

Proposition de Eyyub D.

Maquette réalisée en concertation avec l'élu en charge du numérique de la Communauté d'Agglomération de Sarreguemines Confluences

4e page	1ère page
<p>Version de Eyyub</p>  	 <p>Pourquoi l'ouverture de la donnée ? DataGrandest vous accompagne</p> 

Double page intérieure	
<p>DATAGRANDEST VOUS ACCOMPAGNE AVEC...</p> <ul style="list-style-type: none"> ▷ Un service public de la donnée en Grand Est porté par une convention Etat/Région ▷ Une plateforme de diffusion des données sécurisée ▷ Un catalogue et des outils de visualisation des données "clé en main" ▷ Une équipe technique pour vous aider dans vos premières publications ▷ Des groupes de travail pour développer la réutilisation des données ▷ Et tout ça gratuitement !  <p>C'EST QUOI UNE DONNEE OUVERTE ? Une donnée librement accessible à tous, dans tous les territoires, mise à disposition dans un format ouvert et réutilisable par toute personne</p> <p>QUELLES SONT LES DONNEES CONCERNEES ? Toutes les données, mises à jour de façon régulière, dont la publication présente un intérêt économique, social, sanitaire ou environnemental, par exemple, les données de qualité de l'air, les données géographiques, les données financières (budgets, commande publique, subventions, etc.).</p> <p>L'OPENDATA, ÇA SERT À QUOI ? L'accès à des bases de données publiques diverses et de grande qualité, aisément utilisables et interopérables, avec des licences et conditions d'utilisation harmonisées, a vocation à permettre à de nombreux acteurs innovants, publics et privés, de proposer de nouveaux services et de développer de nouvelles activités économiques et sociales.</p> <p>ILS OUVRONT LEURS DONNEES Châlons-en-Champagne / Ville de Haguenau / Saint-Louis Agglomération PNR des Ardennes / Chambre d'agriculture / Wikimaginat</p> <p>ILS REUTILISENT DES DONNEES OUVERTES :</p> 	<p>UNE OBLIGATION REGLEMENTAIRE La loi n° 2016-1321 du 7 octobre 2016 pour une République Numérique (LRN) crée l'obligation pour les organisations publiques de publier sur internet leurs bases de données, sous réserve d'anonymisation et de protection de la propriété intellectuelle et du secret industriel et commercial.</p> <p>Certains acteurs privés sont également tenus de communiquer leurs données pour des motifs d'intérêt général. Ces données peuvent concerner l'exploitation des services publics de l'énergie ou de l'eau, les transactions immobilières, ou encore la gestion et le recyclage des déchets.</p> <p>GAIN EN EFFICACITE DES SERVICES</p> <p>Valoriser son action : publier en open data les données que vous produisez donne de la visibilité à votre travail et vos missions ;</p> <p>Alléger la charge de travail des agents : une fois le jeu de données publié, vous n'avez plus besoin de répondre à chaque demande d'accès isolée émanant d'un citoyen ou d'une administration ;</p> <p>Renforcer l'efficacité et améliorer les services aux usagers : les données ouvertes par des administrations peuvent être réutilisées par d'autres services ou aboutir à des collaborations entre équipes, ce qui peut améliorer la mise en œuvre des missions de service public ;</p> <p>Améliorer la qualité des données : les données que vous publiez peuvent être réutilisées par des acteurs publics ou privés qui pourront les croiser avec d'autres données ou détecter des anomalies voire les corriger. Ces données pourront être utilisées par des tiers afin de créer de nouveaux services numériques.</p>
<p>LE SAVIEZ-VOUS ? La France est aujourd'hui l'un des pays les plus en pointe en matière d'ouverture des données publiques.</p>  <p>POURQUOI C'EST BIEN DE PUBLIER SES DONNÉES ?</p> <ul style="list-style-type: none"> Cela favorise le développement d'une économie de la donnée Cela favorise l'innovation en faisant circuler l'information et le savoir. Cela encourage de nouvelles activités créatrices de valeur  <p>C'est un impératif démocratique de transparence de l'action publique : l'ouverture par défaut des données en facilite la circulation et permet d'accéder à des données produites par d'autres administrations. L'exploitation de ces données (analyse et croisement) permet d'élaborer des politiques publiques plus efficaces.</p>	

Commentaires
<p>Proposition très aboutie :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Il est important d'avoir une accroche de citation / interview, par exemple, un élu qui témoigne que l'open data est une démarche positive et que l'on n'en fait pas assez ! - Au-delà des chiffres, aller vers les témoignages de réussites, l'approche qualitative de l'open data.

- Beaucoup de textes. Etudier la possibilité d'alléger un peu.
- ⇒ *Envisager témoignage élu de CC Sarreguemines ?*
- ⇒ *A soumettre à la chargée de communication de DataGrandEst pour ajuster la charte graphique, notamment les couleurs par rapport au logo et avis sur la densité des textes*

Synthèse des commentaires :

Les principaux points abordés sont les suivants :

- Est-il préférable de formuler le **titre** sous forme de question ou d'affirmation ?
- Conserve-t-on l'idée du **nuage de mots-clés** et, si oui, quels mots retenir et selon quelle hiérarchie ?
- Mentionner des **chiffres-clés** est intéressant mais lesquels sont les plus pertinents (national/local) et selon quelle formulation pour garantir une perception positive ?
- Décrire les différentes étapes de l'**ouverture des données** en mettant en avant que le **processus** relève avant tout d'un **acte politique**, même s'il suppose aussi une démarche technique. **DataGrandEst peut par ailleurs accompagner les acteurs** (publication, valorisation, etc.)
 - ⇒ *Les témoignage/paroles d'élus sont indispensables*
- Mise en page entre interne et externe de la plaquette
- Il convient de vérifier les contenus et la sémantique :
 - ⇒ *Chiffres clés : cf. OpenDataFrance*
 - ⇒ *Acteurs concernés : vérifier le texte de la Loi Pour une République Numérique*

4.2 Perspectives

- A la date de rédaction du présent compte-rendu, Nathalie D. a pu recueillir 3 témoignages, auprès de :
 - La société HENOO : réutilisatrice de données (point de vue du chef d'entreprise)
 - L'association WikiMaginot : productrice de données (point de vue de bénévoles)
 - Saint Louis Agglomération : productrice et réutilisatrice (point de vue d'une élue)
 - ⇒ *La formulation de ces témoignages pour une intégration dans le flyer est en cours de validation. Ils pourront être présentés lors de la prochaine réunion du GT.*
 - ⇒ *Tous les membres du GT sont invités à identifier d'autres témoins possibles, dont Nathalie D. pourra recueillir les témoignages, pour alimenter le flyer et d'autres supports.*
- Sur la base des commentaires formulés au cours de la réunion, Nathalie D. propose une maquette ajustée dans le diaporama dédié : [DGE_GT_OD_Budget_Flyer_Argumentaire.pptx](#)
 - ⇒ *Tous les membres du GT sont à nouveau invités à contribuer à la maquette du flyer sous PowerPoint et demander un avis à leur service communication*

4.3 A vos agendas !

Prochaine échéance du groupe de travail :

- Jeudi 14 décembre de 10h 30 à 12h (visioconférence)
- Ordre du jour prévisionnel : bilan et perspectives des actions du groupe de travail
 - ⇒ *Au-delà des contributions à l'argumentaire, tous les membres du GT sont invités à tester :*
 - *la publication des données budgétaires (sans utiliser Validata), avec l'appui de Guillaume R. et Benjamin C. au besoin.*
 - *le démonstrateur en ligne (<https://www.datagrandest.fr/tools/budget/>).*

Et aussi les autres animations DataGrandEst :

- Jeudi 7 décembre : webinaire sur [les services et outils cartographiques disponibles sur DataGrandEst](#)
- Mercredi 13 décembre à Strasbourg : [Journée de la datavisualisation](#) - Initiation et Cérémonie de remise des prix du concours de datavisualisation